

Le principali novità legislative in materia di salute e sicurezza sul lavoro dalla legge 215/2021 alle leggi 36/2023, 85/2023 e 56/2024

Dott. Francesco Galas
Tecnico della Prevenzione

Trento, 22 maggio 2024
Sala dei 200, Via Brennero 182

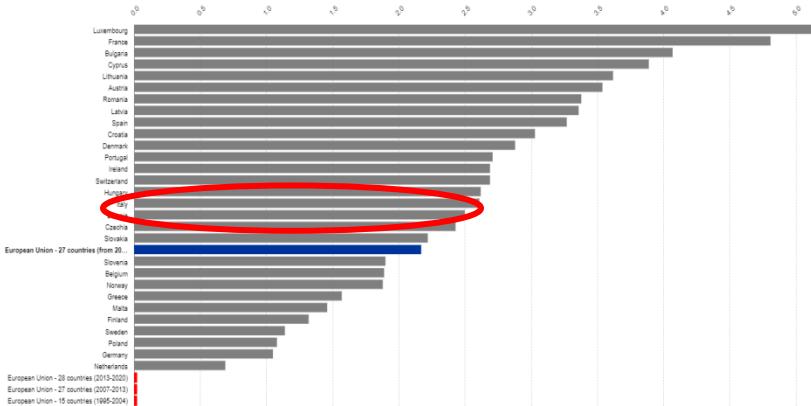
Aggiornamenti normativi

- Legge N. 215/2021
- Legge N.85/2023
- Decreto legge N.36/2023
- Legge N.56/2024– “*Patente a punti*”

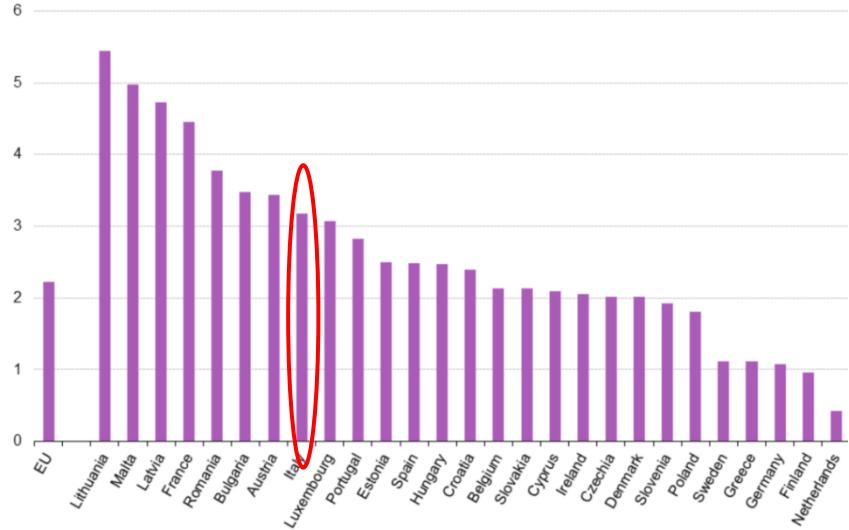
Aggiornamenti normativi

- Alcuni anni di immobilismo legislativo
- Crescente attenzione opinione pubblica ripresa andamento infortuni in epoca post-Covid
- Andamento infortuni in Italia rispetto a medie Europee

Andamento infortuni mortali sul lavoro Italia vs UE



Tasso standardizzato di incidenza dei morti sul lavoro ogni 100 mila lavoratori - 2019 – Fonte: Eurostat



Tasso standardizzato di incidenza dei morti sul lavoro ogni 100 mila lavoratori - 2021 – Fonte: Eurostat

Legge N.215/2021

Governo Draghi «*Non si risparmia sulla vita dei lavoratori*»

- Incremento personale Ispettorato Nazionale del Lavoro
- Inasprimento pene per imprese che non rispettano regole
- Strumenti informatizzati per migliorare i controlli

Incidenti sul lavoro: 25enne morto al suo
primo giorno

Schiacciato da un macchinario. Si tratta del secondo infortunio mortale a oggi in Lombardia. Un 33enne nel Bresciano è stato schiacciato da un aereo. Grave infortunio sul lavoro anche a Roma. A Rende morto uomo dopo una impalcatura

Due operai muoiono congelati in un deposito dell'Humanitas a Pieve Emanuele

Si tratta di due lavoratori di una ditta esterna che sono stati trovati senza vita in un deposito di azoto. La Procura di Milano apre un'inchiesta per omicidio colposo. Cinque i morti sul lavoro in diversi incidenti

Dramma al ghiacciaio Presena, operaio muore schiacciato da macchinario sugli impianti di risalita

L'allarme è stato lanciato intorno alle 9 di stamani e sono subito scattati i soccorsi che hanno visto sul posto anche l'intervento dell'elicottero del 118 ma ogni sforzo per salvare il lavoratore si è rivelato vano. La vittima dell'ennesimo incidente mortale sul lavoro è un operaio di 58 anni residente in un paese della val di Sole.

Legge N.215/2021

Mini-riforma del testo unico

Modifiche a 14 articoli + 1 Allegato del D.Lgs 81/08:

1. Estensione competenza vigilanza INL
2. Obbligo sospensione attività imprenditoriale per gravi violazioni
3. Nuovi obblighi relativi alla figura del **PREPOSTO**
4. Nuove disposizioni in materia di formazione ed addestramento

Legge N.215/2021

Vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro:

- Parificazione poteri vigilanza INL alle ASL

PRE	POST
INL: cantieri EDILI, subacquei.	INL: tutti i settori lavorativi
ASL: tutti i settori lavorativi	ASL: tutti i settori lavorativi

- Assunzione di 1024 nuovi ispettori INL

N.B. In Provincia Autonoma di Trento non presente INL

Legge N.215/2021

Provvedimento di sospensione attività imprenditoriale:

- Da provvedimento “discrezionale” ad **OBBLIGATORIO**

Articolo 14 - Provvedimenti degli organi di vigilanza per il contrasto del lavoro irregolare e per la tutela della salute e sicurezza dei lavoratori³⁶

1. Ferme restando le attribuzioni previste dagli [articoli 20 e 21, del decreto legislativo 19 dicembre 1994, n. 758](#), al fine di far cessare il pericolo per la salute e la sicurezza dei lavoratori, nonché di contrastare il lavoro irregolare, l’Ispettorato nazionale del lavoro adotta un provvedimento di sospensione, quando riscontra che almeno il 10 per cento dei lavoratori presenti sul luogo di lavoro risultati occupato, al momento dell’accesso ispettivo, senza preventiva comunicazione di instaurazione del rapporto di lavoro ovvero inquadrati come lavoratori autonomi occasionali in assenza delle condizioni richieste dalla normative, nonché di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso e irregolare, ferme restando le attribuzioni del coordinatore per l’esecuzione dei lavori di cui all’[articolo 92, comma 1, lettera e\)](#), gli organi di vigilanza del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali, anche su segnalazione delle amministrazioni pubbliche secondo le rispettive competenze, possono adottare provvedimenti di sospensione in relazione alla parte dell’attività imprenditoriale interessata dalle violazioni in materia di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro individuate con decreto del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali, adottato sentito il Ministero dell’interno e la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. In attesa della adozione del citato decreto, le violazioni in

Articolo 14 - Disposizioni per il contrasto del lavoro irregolare e per la tutela della salute e sicurezza dei lavoratori²¹

1. Al fine di far cessare il pericolo per la tutela della salute e la sicurezza dei lavoratori, nonché di contrastare il fenomeno del lavoro sommerso e irregolare, ferme restando le attribuzioni del coordinatore per l’esecuzione dei lavori di cui all’[articolo 92, comma 1, lettera e\)](#), gli organi di vigilanza del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali, anche su segnalazione delle amministrazioni pubbliche secondo le rispettive competenze, possono adottare provvedimenti di sospensione in relazione alla parte dell’attività imprenditoriale interessata dalle violazioni quando riscontrano l’impiego di personale non risultante dalla documentazione obbligatoria in misura pari o superiore al 20 per cento del totale dei lavoratori presenti sul luogo di lavoro, nonché in caso di gravi e reiterate violazioni in materia di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro individuate con decreto del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali, adottato sentito il Ministero dell’interno e la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. In attesa della adozione del citato decreto, le violazioni in

Legge N.215/2021

Provvedimento di sospensione attività imprenditoriale:

- Adottato in caso di gravi violazioni in materia di salute e sicurezza

ALLEGATO I
**FATTISPECIE DI VIOLAZIONE AI FINI DELL'ADOZIONE DEI PROVVEDIMENTI DI CUI
ALL'ARTICOLO 14¹**

	Fattispecie	Importo somma aggiuntiva
1	Mancata elaborazione del documento di valutazione dei rischi	2.500 €
2	Mancata elaborazione del Piano di Emergenza ed evacuazione	2.500 €
3	Mancata formazione ed addestramento	300 € per ciascun lavoratore interessato
4	Mancata costituzione del servizio di prevenzione e protezione e nomina del relativo responsabile	3.000 €
5	Mancata elaborazione piano operativo di sicurezza (POS)	2.500 €
6	Mancata fornitura del dispositivo di protezione individuale contro le cadute dall'alto	300 € per ciascun lavoratore interessato
7	Mancanza di protezioni verso il vuoto	3.000 €

8	Mancata applicazione delle armature di sostegno, fatte salve le prescrizioni desumibili dalla relazione tecnica di consistenza del terreno	3.000 €
9	Lavori in prossimità di linee elettriche in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi	3.000 €
10	Presenza di conduttori nudi in tensione in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi	3.000 €
11	Mancanza di protezione contro i contatti diretti ed indiretti (impianto di terra, interruttore magnetotermico, interruttore differenziale)	3.000 €
12	Omessa vigilanza in ordine alla rimozione o modifica dei dispositivi di sicurezza o di segnalazione o di controllo	3.000 €
12-bis	Mancata notifica all'organo di vigilanza prima dell'inizio dei lavori che possono comportare il rischio di esposizione all'amianto	3.000 €

Legge N.215/2021

Provvedimento di sospensione attività imprenditoriale:

- Linee Guida PAT e INL interpretazione delle varie fattispecie

7	Mancanza di protezioni verso il vuoto	<p>Per mancanza si deve intendere la totale mancanza o comunque una incompletezza tale da rendere sostanzialmente inefficace la protezione verso il vuoto.</p> <p>Il provvedimento di sospensione trova applicazione nelle condizioni in cui vi sia quindi la mancanza totale di protezioni verso il vuoto o del tutto insufficienti da essere considerate sostanzialmente assenti, anche considerando l'area di lavoro.</p> <p>Inoltre in assenza di indicazioni specifiche si ritiene utile adottare le indicazioni relative al "Minimo etico di sicurezza" e pertanto la sospensione si applica in assenza totale di protezioni verso il vuoto quando i lavoratori si trovano ad operare ad un'altezza superiore a tre metri e la situazione di rischio non sia immediatamente sanabile. In aggiunta al provvedimento nel caso in cui i lavoratori</p>	<p>La sospensione trova applicazione solo quando la normativa prevede il contemporaneo obbligo di formazione e addestramento, come anche indicato nel documento di indirizzo provinciale e nella circolare n. 4 INL (es. artt. 77 comma 5, 73,116,136, 169). La verifica può essere fatta sul posto attraverso l'analisi degli attestati e/o anche tramite sommarie informazioni, o in fase successiva nel più breve tempo possibile tramite la richiesta documentale all'azienda o all'impresa.</p> <p>Il provvedimento di sospensione dei lavoratori va effettuato solo sull'attività specifica a rischio per la quale la normativa prevede la formazione ed addestramento. Il lavoratore può nel frattempo comunque essere impiegato in altre mansioni non rientranti nelle fattispecie che richiedono la formazione e addestramento.</p> <p>Il datore di lavoro per il proseguo dell'attività può comunque avvalersi di altri lavoratori in possesso di idonea attestazione.</p>
3	Mancata formazione ed addestramento		

Legge N.215/2021

Provvedimento di sospensione attività imprenditoriale:

- Atto obbligatorio nei casi previsti Allegato I
- Attività sospesa fino al ripristino condizioni di sicurezza e contestuale versamento somme aggiuntive
- Sanzioni **AGGIUNTIVE** rispetto a quelle specifiche delle singole violazioni

Legge N.215/2021

Nuovi obblighi relativi alla figura del **PREPOSTO**



Legge N.215/2021

Nuove disposizioni in materia di formazione ed aggiornamento

- Nuovo ASR per rivisitare, accorpare e modificare i vari accordi in vigore (novità: **formazione obbligatoria per datori di lavoro**):

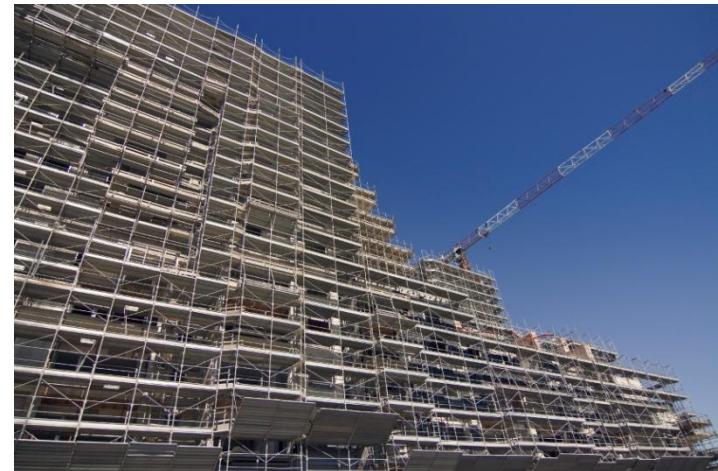
ENTRO GIUGNO 2022 - AD OGGI ANCORA IN ATTESA

- Obbligo di **registro**, anche informatico, degli interventi di addestramento

Legge N.85/2023

Ulteriori modifiche al Testo Unico

- Obbligo per lavoratori autonomi utilizzare idonee **opere provvisionali**
- In previsione nuovo ASR:
controlli su formatori e soggetti destinatari



Legge N.85/2023

Attrezzi da lavoro



- Inserita **sanzione per datore di lavoro** che utilizza attrezzi per le quali è prevista la abilitazione (dal 2015 solo obbligo senza sanzioni)
- **Nolo a freddo:** autocertificazione per attestare formazione e addestramento operatori.

Legge N.85/2023

Requisiti professionali CSE e CSP

- Inserita **laurea in Tecniche della Prevenzione** quale requisito per poter svolgere ruolo CSE o CSP

Sorveglianza sanitaria

- Obbligo nomina MC se previsto dalla valutazione dei rischi (in aggiunta alle fattispecie previste nel testo unico)
- Obbligo per Medico Competente richiedere cartella sanitaria e di rischio di precedente datore di lavoro

Decreto Legislativo N.36/2023

Codice dei contratti pubblici

Riordino normative in tema di **appalti pubblici** in un unico testo:

- Costi manodopera scorporati da importo soggetto al ribasso
- Esclusione automatica partecipazione per imprese soggette a sospensione attività – Esclusione non automatica qualora vengano accertate gravi violazioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro
- Per offerte anormalmente basse: non ammesse giustificazione su oneri sicurezza
- Ribadita la piena autonomia del CSP rispetto a direttore lavori
- **Ammesso sub-appalto** fatti salvi casi specifici definiti da stazione appaltante

16 febbraio 2024

Crollo nel cantiere di un supermercato: 4 morti e un disperso

Tre estratti vivi. I residenti: "Come un terremoto". Vigili del fuoco: cedimenti portanti. Meloni: cordoglio per vittime, seguo con apprensione. Nardella pro



LEGGI ANCHE:

Firenze, morti

Strage senza

Inail: in 8 mesi

VIDEO L'anno n

20:35 17 Feb

Daif piange l

● 17:07 17 Feb

Fiorentina a

● 17:06 17 Feb

Crollo in cantiere a Firenze, Giani: i morti sono cinque. Il Papa: dolore, serve più sicurezza

Altri tre operai rimasti coinvolti sono stati estratti vivi dalle macerie e sono stati portati all'ospedale di Careggi, due in codice rosso e uno in giallo. La procura di Firenze ha aperto un fascicolo, al momento senza indagati, per crollo colposo e omicidio colposo. Il cantiere è finito sotto sequestro

16 febbraio 2024 • Aggiornato il 17 febbraio 2023 alle ore 8,25



Legge N.56/2024

Sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi tramite crediti

- Decorrenza **1° ottobre 2024**
- Obbligo **patente a crediti** imprese e lavoratori autonomi che operano nei cantieri temporanei o mobili (escluse SOA >III)
- Escluse** imprese di mera fornitura o prestazioni intellettuali
- Possibilità di **estensione** in futuro ad altri ambiti di attività

Legge N.56/2024

Patente a crediti settore edilizia

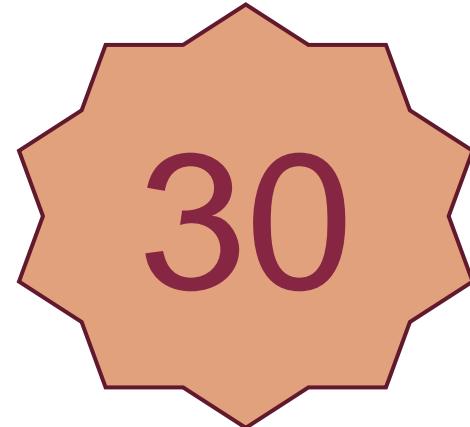
- Rilasciata (digitalmente) da Ispettorato Nazionale del Lavoro
- Per ottenerla necessario:
 - Iscrizione CCIAA
 - Possesso di DURC, DURF, DVR
 - Adempiuto obblighi formativi (lavoratori, dirigenti, preposti...) e nomina RSPP
- **Possesso dei requisiti è autocertificato**



Legge N.56/2024

Come funziona il sistema a crediti

- **30 crediti iniziali**
- Decurtazione crediti secondo sistema predefinito
- Possibilità di recuperare crediti persi
- **Sotto i 15 crediti non si può lavorare nei cantieri**



Legge N.56/2024

Decurtazione crediti – Nuovo allegato *I-bis* al D.Lgs 81/08

FATTISPECIE DI VIOLAZIONI CHE COMPORTANO LA DECURTAZIONE DEI CREDITI DALLA PATENTE DI CUI ALL'ARTICOLO 27

<u>FATTISPECIE</u>	<u>DECURTAZIONE DI CREDITI</u>
<u>Omessa elaborazione del documento di valutazione dei rischi:</u>	<u>5</u>
<u>Omessa elaborazione del Piano di emergenza ed evacuazione:</u>	<u>3</u>
<u>Omessa formazione e addestramento:</u>	<u>2</u>
<u>Omessa costituzione del servizio di prevenzione e protezione o nomina del relativo responsabile:</u>	<u>3</u>
<u>Omessa elaborazione del piano operativo di sicurezza:</u>	<u>3</u>
<u>Omessa fornitura del dispositivo di protezione individuale contro le cadute dall'alto:</u>	<u>2</u>
<u>Mancanza di protezioni verso il vuoto:</u>	<u>3</u>

<u>Mancata installazione delle armature di sostegno, fatte salve le prescrizioni desumibili dalla relazione tecnica sulla consistenza del terreno:</u>	<u>2</u>
<u>Lavori in prossimità di linee elettriche in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi:</u>	<u>2</u>
<u>Presenza di conduttori nudi in tensione in assenza di disposizioni organizzative e procedurali idonee a proteggere i lavoratori dai conseguenti rischi:</u>	<u>2</u>
<u>Mancanza di protezione contro i contatti diretti e indiretti (impianto di terra, interruttore magnetotermico, interruttore differenziale):</u>	<u>2</u>
<u>Omessa vigilanza in ordine alla rimozione o modifica dei dispositivi di sicurezza o di segnalazione o di controllo:</u>	<u>2</u>

Legge N.56/2024

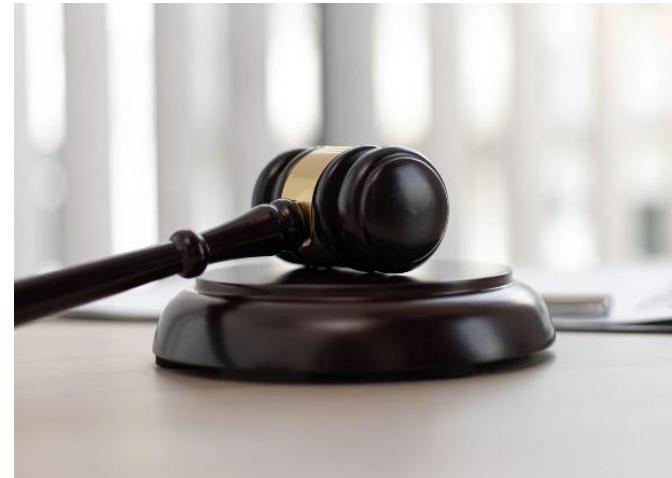
Decurtazione crediti – Nuovo allegato *I-bis* al D.Lgs 81/08

<u>Infortunio di lavoratore dipendente dell'impresa, occorso a seguito di violazione delle norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro di cui al presente decreto, dal quale derivi un'inabilità temporanea assoluta che importi l'astensione dal lavoro per più di 60 giorni:</u>	<u>5</u>	
<u>Infortunio di lavoratore dipendente dell'impresa, occorso a seguito di violazione delle norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro di cui al presente decreto, che comporti una parziale inabilità permanente al lavoro:</u>	<u>8</u>	<u>Infortunio di lavoratore dipendente dell'impresa, occorso a seguito di violazione delle norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro di cui al presente decreto, che comporti un'assoluta inabilità permanente al lavoro:</u>
		<u>Infortunio mortale di lavoratore dipendente dell'impresa, occorso a seguito di violazione delle norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro di cui al presente decreto:</u>
		<u>Malattia professionale di lavoratore dipendente dell'impresa, derivante dalla violazione delle norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro di cui al presente decreto:</u>

Legge N.56/2024

Decurtazione crediti

N.B. Le decurtazioni avvengono in seguito a provvedimenti definitivi emanati nei confronti di datore di lavoro, **dirigenti e preposti** o dei lavoratori autonomi
→ **Sentenze passate in giudicato** e ordinanze-ingiunzioni **definitive**



Infortuni mortali o inabilità permanente → INL può sospendere patente in via cautelare fino a 12 mesi (ammesso ricorso)

Legge N.56/2024

Decurtazione crediti – Nei casi di più violazioni

Se contestate più violazioni nello stesso accertamento ispettivo:

Max = 2 x violazione più grave

<u>Omessa elaborazione del documento di valutazione dei rischi:</u>	5
<u>Omessa elaborazione del Piano di emergenza ed evacuazione:</u>	3
<u>Omessi formazione e addestramento:</u>	2
<u>Omessa costituzione del servizio di prevenzione e protezione o nomina del relativo responsabile:</u>	3
<u>Omessa elaborazione del piano operativo di sicurezza:</u>	3
<u>Omessa fornitura del dispositivo di protezione individuale contro le cadute dall'alto:</u>	2

Es: 6 violazioni

Punti decurtati \neq $5+3+2+3+3+2$

Punti decurtati = $2 \times 5 = 10$ punti

Legge N.56/2024

Chi controlla?

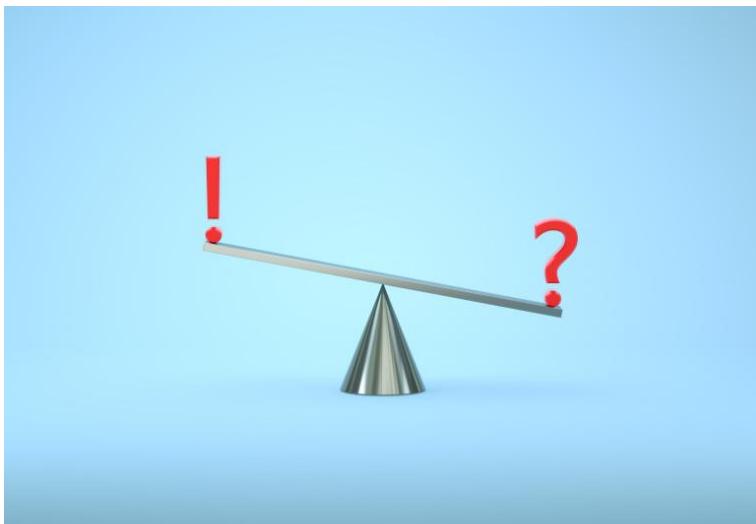
- **Organi di vigilanza** sussistenza requisiti successivamente al rilascio
- Organi di vigilanza in sede di ispezione
- **Committente o responsabile lavori** obbligato a verificare il possesso della patente ad imprese e lavoratori autonomi cui affida lavori -> tramite portale online

Legge N.56/2024

Sanzioni

- Patente **revocata per 12 mesi** in caso di dichiarazioni non veritieri su requisiti per rilascio
- Se si opera in mancanza di patente o <15 crediti: sanzione amministrativa pari al 10% valore dei lavori e **comunque non inferiore a 6.000€ + esclusione partecipazione lavori pubblici per 6 mesi.**
- **Committente o RL che non verifica:** sanzione amministrativa da 711,92€ a 2.562,91€

Legge N.56/2024



Criticità

- Ad oggi non note modalità di **recupero crediti** (futuro decreto ministeriale)
- Ad oggi non note modalità applicative con iter 758 (provvedimenti definitivi?)
- Provvedimenti definitivi: in caso di infortunio possono passare **anni** prima della decurtazione

Legge N.56/2024

FATTISPECIE DI VIOLAZIONI CHE COMPORTANO LA DECURTAZIONE DEI CREDITI DALLA PATENTE DI CUI ALL'ARTICOLO 27

<u>FATTISPECIE</u>	<u>DECURTAZIONE DI CREDITI</u>
Omessa elaborazione del documento di valutazione dei rischi:	5
Omessa elaborazione del Piano di emergenza ed evacuazione:	3
Omessi formazione e addestramento:	2
Omessa costituzione del servizio di prevenzione e protezione o nomina del relativo responsabile:	3
Omessa elaborazione del piano operativo di sicurezza:	3
Omessa fornitura del dispositivo di protezione individuale contro le cadute dall'alto:	2
Mancanza di protezioni verso il vuoto:	3

Criticità II

- Decurtazione punti o revoca patente?

Patente a crediti settore edilizia

- Rilasciata (digitalmente) da Ispettorato Nazionale del Lavoro
- Per ottenerla necessario:
 - Iscrizione CCIAA
 - Possesso di DURC, DURF, DVR
 - Adempiuto obblighi formativi (lavoratori, dirigenti, preposti...) e nomina RSPP
- Possesso dei requisiti è autocertificato



Legge N.56/2024

MAGGIO

1° OTTOBRE



Grazie per l'attenzione